

# Advies

Aan

Hugo Fernandes Mendes / Bestuursdienst Gemeente Amsterdam

Van

Marco Veenstra / AWWN

Telefoonnummer

06 129 637 34

Datum

6 mei 2013

Kenmerk

1549900

Onderwerp

Advies vergoedingsregeling bestuurscommissies



## Inleiding

Door de Wet afschaffing deelgemeenten houden de stadsdeelraden van de gemeente Amsterdam van rechtswege op te bestaan na de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2014. De raad van Amsterdam gaat een vorm van verlengd bestuur instellen door vorming van 7 territoriale bestuurscommissies met in totaal maximaal 98 leden. Elke bestuurscommissie heeft een algemeen bestuur bestaande uit 13 tot 15 leden. Deze kiezen uit hun midden een dagelijks bestuur bestaande uit 3 dagelijks bestuursleden inclusief een voorzitter. Voor de nieuwe bestuurscommissies dient er een nieuwe vergoedingsregeling te worden opgesteld voor de leden van het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter. Het college van B&W van Amsterdam vraagt AWWN advies te geven over de inhoud van een nieuwe vergoedingsregeling voor de leden van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur van de bestuurscommissies.

Concreet vraagt de gemeente Amsterdam te adviseren over het volgende:

1. Een objectiveerbaar systeem - in de geest van de huidige regelingen en de Appa -voor de hoogte van vergoedingen van leden van bestuurscommissies, db-leden en eventueel de voorzitters van de db-en en voorzieningen voor wachtgeld, pensioen en arbeidsongeschiktheid. Dit systeem dient aan te sluiten bij de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de bestuurscommissies in het nieuwe bestuurlijk stelsel.
2. De overgang van de huidige vergoedingsregeling naar een nieuwe regeling:
  - a. voor huidige stadsdeelbestuurders die in 2014 terugkeren als db-lid;
  - b. voor per 2014 gewezen stadsdeelbestuurders (wachtgeld, pensioen en arbeidsongeschiktheid).

De samenstelling van het projectteam van AWWN dat bij dit advies betrokken is geweest is opgenomen in bijlage 1.

## Samenvatting en conclusies

### 1. Objectiveerbaar systeem:

Wet- en regelgeving stelt de volgende juridische kaders voor het opzetten van een nieuwe vergoedingsregel voor (db-)leden van de bestuurscommissie:

- de leden van het algemeen bestuur kunnen een vergoeding per vergadering ontvangen, en een vergoeding voor reis- en verblijfskosten en PC.

Een vaste vergoeding voor de werkzaamheden, een vaste vergoeding voor onkosten en verdere onkostenvergoedingen zijn niet mogelijk.

- in afwijking van bovenstaande kunnen de leden van het dagelijks bestuur wel een vaste vergoeding voor de werkzaamheden en een vaste vergoeding voor onkosten ontvangen. Zij vallen niet onder de Appa. Een andere wachtgeld- en pensioenvoorziening is gelet op art. 99 lid 1 Gemeentewet niet mogelijk. Alternatief hiervoor kan zijn een opslag op de vaste vergoeding. Fiscaal gezien zijn db-leden geen werknemer. Wel kan door de gemeente de mogelijkheid geboden worden om fiscaal voor een pseudowerknemerschap te kiezen (opting-in). Dit is geen verplichting voor de gemeente, maar in de vergoedingsregelingen voor de stadsdeelraadsleden is deze mogelijkheid wel steeds geopend.

Bestuurlijk uitgangspunt voor het opzetten van de nieuwe vergoedingsregeling is de nieuwe vergoedingsregeling voor leden van het algemeen bestuur en db-leden van de bestuurscommissies zoveel mogelijk in te vullen in de geest van de huidige vergoedingsregelingen voor raadsleden en db-leden van de stadsdeelraad.

In verband met de ingeperkte rol van de bestuurscommissie is een analyse gedaan op taken en bevoegdheden in de nieuwe situatie ten opzichte van de bestaande stadsdeelraden. Rolwijzigingen voor db-leden, die leiden tot enige functieverlichting zijn: de overgang van zelfstandig bestuursbevoegdheid naar verlengd bestuur, beperking van bevoegdheden en taken, en daaruit voortvloeiende verandering van de omvang van het budget en de financiële verantwoordelijkheden, en vervallen van de formele werkgeversrol voor de db-leden van de deelraad. Enige mate van verzwaring van de rol ontstaat doordat de beperktere verantwoordelijkheid door een kleiner aantal leden uitgeoefend wordt. Dit resulteert in een verlaging van de zwaarte van de rol met circa 20%. De wijziging van de taken van de algemene leden van de bestuurscommissie ten opzichte van de stadsdeelsituatie zijn niet wezenlijk zwaarder of lichter geworden.

Op dit moment zijn de vergoedingsregelingen voor de voorzitter en db-leden van de stadsdeelraden gelijk. Er wordt geen onderscheid gemaakt omdat voorzitters en db-leden onderling tot een evenwichtige verdeling van portefeuilles kunnen komen. Wij stellen dat de rol van voorzitter van de bestuurscommissie in de nieuwe situatie vrijwel gelijkwaardig zal zijn aan die van de db-leden in termen van functie-zwaarte omdat een evenwichtige verdeling van portefeuilles en taken mogelijk blijft. In de voorstellen is daarom geen onderscheid gemaakt in de vergoedingen voor de voorzitter en de db-leden.

Uit de analyse van de huidige vergoedingsregelingen voor stadsraadsleden en db-leden is gebleken dat deze vrijwel gelijk zijn. Als uitgangspunt voor de te ontwikkelen nieuwe vergoedingsregeling voor bestuurscommissies heeft AAVN gekozen voor de regeling die het meest overeenkomt met de andere regelingen. Voor stadsraadsleden is dit regeling Centrum en voor db-leden is dit regeling Zuid.

Op basis van bovenstaande representatieve regelingen is per vergoedingselement geanalyseerd of de deze binnen de wet- en regelgeving voor bestuurscommissies (zie juridische kaders) kunnen worden voortgezet. Indien dit mogelijk is, zijn deze opgenomen in ons advies ten aanzien van de inhoudelijke vormgeving voor de nieuwe regeling. Voor de overige vergoedingselementen die niet opgenomen kunnen worden, is een voorstel voor compensatie opgenomen.

## Voorstel vormgeving vergoedingsregeling leden van het algemeen bestuur van bestuurscommissie<sup>1</sup>:

Vergoedingselement	Voorstel:
Vergoeding voor werkzaamheden	Vaste vergoeding per vergadering opnemen en maximum stellen aan het aantal vergaderingen per maand dat vergoed wordt. Huidige vergoeding voor werkzaamheden raadsleden omzetten naar een vaste vergoeding voor leden van de bestuurscommissie per vergadering door formule: vergoeding voor werkzaamheden omrekenen naar jaarbasis en delen door het gemiddeld aantal (13,5) vergaderingen per jaar.
Onkostenvergoeding	Compensatie huidige onkostenvergoeding delen door gemiddeld aantal vergaderingen per jaar en optellen bij vergoeding per vergadering. Niet mogelijk om de onkostenvergoeding op te nemen in de nieuwe verordening.
Vergoeding reis- en verblijfkosten	100% OV-kosten en (trein)taxi(onbelast)/eigen vervoer: € 0,28 per km (belast) op declaratiebasis. 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten.
Buitenlandse excursie of reis	Vergoeding van kosten op declaratiebasis indien door of vanwege het stadsdeel georganiseerd op basis van te formuleren afspraken.
Opleiding en bijeenkomsten	100% deelnamekosten aan cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens de bestuurscommissie in het stads(deel)belang. Indien niet georganiseerd door of namens bestuurscommissie, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indienen bij voorzitter bestuurscommissie vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling lidmaatschap.
Computer en internetverbinding	Ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen. Of maximaal 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Maximum aanschafwaarde (€ 700) gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software.
Fietsregeling	Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling. Faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.
Levensloop-regeling	Alleen tekst inzake levensloop in regeling opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de regeling aandacht te besteden aan deze bepaling. Faciliteit voor levensloop alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.
Ziektekostenverzekering	Ter compensatie: huidige ziektekostenvergoeding delen door gemiddeld aantal vergaderingen per jaar en optellen bij vergoeding per vergadering. Niet mogelijk om de huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Arbeidsongeschiktheid	Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling: verlaging vergoeding werkzaamheden bij gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid op verzoek van commissielid.
Compensatie korting werkloosheidsuitkering	Bij uitkering op grond van Werkloosheidswet of Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel wordt gekort o.g.v. urenbesteding werkzaamheden, niet o.g.v. inkomsten. Indien ten gevolge van uitoefening van het lidmaatschap er meer op de uitkering wordt gekort dan er inkomsten uit het lidmaatschap tegenover staan dan compensatie.

Onderstaande tabel toont de vergaderfrequentie van de deelraden voor de periode 2011-2012.

Deelraad	2011	2012
Noord	12	13
Centrum	12	11
Oost	13	10
Zuidoost	14	15
Zuid	14	12
Nieuw West	25*	13
West**	36	32

\* Nieuw West had tot het zomerreces 2011 een ander vergadersysteem. 2012 is volgens het stadsdeel het meest representatief voor de vergaderfrequentie.

\*\* In West vergadert de deelraad circa drie keer per maand (politieke avonden). Het vergadersysteem van West wijkt af van de overige deelraden.

<sup>1</sup> De vergoedingsregeling dient bij verordening door de gemeenteraad te worden bepaald (art. 14 Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden).

In verband met de overgangsjaren na de fusie is het gemiddeld aantal vergadering per jaar gebaseerd op het peiljaar 2012. In 2012 is de gemiddelde vergaderfrequentie voor de zes stadsdelen zonder stadsdeel West 12,3. Indien West is meegenomen dan is het gemiddeld aantal vergaderingen per jaar 15,1. Uitgaande dat het aantal vergaderingen per jaar in de bandbreedte van 12-15 vergaderingen per jaar ligt, is AWWN voor de compensatie uitgegaan van gemiddeld 13,5 vergaderingen per jaar.

**Voorstel te vervallen vergoedingsregelingen leden van het algemeen bestuur van bestuurscommissie:**

<b>Korting op vergoeding</b>	Vergoedingsregeling vervalt, omdat een minderheid van de regelingen (1/7) een vergoeding kent.
<b>Vergoeding kinderopvang</b>	Vergoedingsregeling vervalt. In verband met slechts één keer voorkomen in regeling voor een deelraad.
<b>Vorzieningen tijdelijk ontslag wegens zwangerschap/bevalling of ziekte</b>	Vergoedingsregeling vervalt, omdat de vergoeding gekoppeld dient te worden aan het bijwonen van een vergadering.
<b>Spaarloonregeling</b>	Tekst inzake spaarloon vervalt i.v.m. afschaffing wettelijke regeling.

### Voorstel vormgeving vergoedingsregeling db-leden van bestuurscommissie:

Vergoedingselement	Kwantificeren
Bezoldiging	Vaste vergoeding per maand opnemen. Voorstel hoogte vaste vergoeding db-leden: omdat het db over een kleinere commissie aansturing geeft, het budget naar verwachting met 20 tot 25% afneemt en de bevoegdheden en taken afnemen (er sprake van verlengd bestuur), adviseert AWWN het bezoldigingsbedrag (inclusief eindejaars- en vakantie-uitkering) per maand om te zetten naar een vaste vergoeding en deze te verlagen met 20%.
Eindejaarsuitkering	Opnemen in vaste vergoeding. Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Vakantie-uitkering	Opnemen in vaste vergoeding. Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Overlijdensuitkering	Alternatief : in het artikel vaste vergoeding db-leden een lid opnemen waarin staat dat in geval van overlijden de vaste maandelijkse vergoeding nog drie maanden wordt doorbetaald. Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Ongevallenuitkering	Alternatief: in plaats van het aanbieden van de ongevallen verzekering zou de gemeente kunnen kijken of eventuele schade, voor zover zij aansprakelijk wordt gesteld, onder de aansprakelijkheidsverzekering van de gemeente vallen. Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Onkostenvergoeding	Voorstel: max € 314,83 netto per maand.
Zakelijke reiskosten	100% OV-kosten en (trein)taxi (onbelast)/eigen vervoer: € 0,28 per Km (belast). 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten.
Buitenlandse dienstreis	100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten
Opleiding en bijeenkomsten	100% deelnamekosten aan cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens het stadsdeel in het stadsdeelbelang. Indien niet georganiseerd door of namens stadsdeel, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indien vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling ambt van db-lid.
Computer en internetverbinding	Ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen. Of maximaal 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Maximale aanschafwaarde (€ 700) gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software.
Mobiele telefoon	Compensatie: in kaart brengen gemiddelde kosten mobiele telefoon per medewerker op jaarbasis en delen door 12 maanden. Ter indicatie: gemiddelde kosten mobiele telefoon per medewerker op jaarbasis bij AWWN is €725 (gebaseerd op gespreks- plus abonnementskosten binnen NL en afschrijvingswaarde telefoon). Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling.
Fietsregeling	Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling. Faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.
Levensloopregeling	Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling. Faciliteit voor levensloop alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.
Appa	Compensatie: vergoeding werkzaamheden verhogen met 11,37% (pensioen) en 10,54% (Appa wachtgeld). Niet mogelijk om huidige regeling op te nemen in de nieuwe regeling (zie voor onderbouwing compensatie percentages bijlage 8 'Toelichting pensioenen en wachtgeld (Appa)').

### Voorstel te vervallen vergoedingsregelingen db-leden van bestuurscommissie:

Reiskosten woon-werkverkeer	Vervalt. Slechts twee van de zes stadsdeelraden kennen deze vergoedingsregeling.
Verstrekking dienstauto	Vervalt. Minderheid van de regelingen kent deze vergoeding.
Reis-, pensioenkosten en verhuiskosten bij benoeming	Vervalt. Lid van bestuurscommissie dient ingezetene te zijn.
Spaarloon	Tekst inzake spaarloon vervalt i.v.m. afschaffing wettelijke regeling.

Onderstaande tabellen tonen de hoogte van de compensatie (in percentage van de huidige vergoeding voor raadsleden en db-leden van de stadsdeelraad) als gevolg van de wijzigingen in functiezwarte en het compenseren van een aantal vergoedingselementen die niet opgenomen kunnen worden in de nieuwe vergoedingsregeling voor (db-)leden van Bestuurscommissies.

### Overzicht onderbouwing hoogte compensatie nieuwe vergoedingsregeling leden algemeen bestuur bestuurscommissie:

	Omvang stadsdeel 60.001 - 100.000	Omvang stadsdeel 100.001 - 150.000
Huidige vergoeding voor werkzaamheden deelraadslid	€ 1.372,07	€ 1.557,74
Verandering in functiezwarte	0%	0%
Vergoeding per vergadering	€ 1.220=(1.372,07*12 maanden)/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)	€ 1.385=(1.557,74*12 maanden)/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)
Onkostenvergoeding	€ 140=(158*12 maanden)/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)	€ 157=(176,66*12 maanden)/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)
Ziektekostenverzekering	€ 13=(175/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)	€ 13=(175/13,5 (gemiddeld aantal vergaderingen)
Totale vergoeding per vergadering inclusief compensatie	€ 1.373,- = 1.220+140+13	€ 1.555,- = 1.385+157+13

### Overzicht onderbouwing hoogte compensatie nieuwe vergoedingsregeling db-leden bestuurscommissie:

	Omvang stadsdeel 60.001 - 100.000	Omvang stadsdeel 100.001 - 150.000
Huidige bezoldiging db-lid deelraad	€ 7.115,19 (=100%)	€ 7.703,97
Verandering in functiezwarte	80%=100%-20% verandering in functiezwarte	80%=100%-20% verandering in functiezwarte
Vaste vergoeding	€ 7.115,19	€ 7.703,97
Vaste vergoeding gecorrigeerd voor verandering in functiezwarte	€ 5.692=(7.115,19*80%)	€ 6.163=(7.703,97*80%)
Vaste vergoeding inclusief vakantie- en eindejaarsuitkering	€ 6.622=(5.692*13,96/12)	€ 7.170 =(6.163*13,96/12)
Mobiele telefoon	€ 60=(725(gemiddelde kosten mobiele telefoon)/12 maanden)	€ 60=(725(gemiddelde kosten mobiele telefoon)/12 maanden)
Appa (pensioen)	€ 647=11,37%*5.692	€ 701=11,37%*6.163
Appa (wachtgeld)	€ 600=10,54%*5.692	€ 650=10,54%*6.163
Vaste vergoeding inclusief compensatie onkostenvergoeding en ziektekostenverzekering	€ 7.929,-=6.622+60+647+600	€ 8.581,-= 7.170+60+701+650

De voorgestelde vergoedingen voor de (db-)leden van de bestuurscommissies passen in het palet aan vergoedingen voor vergelijkbare bestuurlijke referentiefuncties (zie bijlage 10 ‘Vergelijking voorstel vergoedingsregeling (db-)leden en voorzitter bestuurscommissie met bestuurlijke referentiefuncties’).

## **2. De overgang van de huidige vergoedingsregeling naar een nieuwe regeling:**

De huidige stadsdeelbestuurders vallen als politiek ambtsdrager onder de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa). Dit betekent voor alle stadsdeelbestuurders, ongeacht of zij al dan niet terugkeren als lid van een bestuurscommissie, dat zij na hun aftreden aanspraak hebben op de wachtgeldvoorziening van de Appa, indien en voor zover hun inkomsten na hun aftreden lager zijn dan de laatstgenoten bezoldiging.

Voor vergoedingen aan, en voorzieningen voor de leden van de bestuurscommissies legt de Gemeentewet veel beperkingen op (zie onder juridische kaders). Voor alle vergoedingen en voorzieningen die in de nieuwe situatie niet meer mogelijk zijn heeft AWWN een voorstel ter compensatie gedaan (zie bovenstaande tabellen). Dit met uitzondering van die regelingen die vervallen omdat zij niet meer relevant zijn (zoals spaarloon etc.), of omdat zij slechts door een beperkt aantal deelraden waren opgenomen (zoals de dienstauto).

Dit betekent dat naar onze mening er verder geen noodzaak is om een separate overgangsregeling op welk terrein dan ook te treffen.

### **Onderbouwing advies**

Ter onderbouwing van dit advies staan in deze rapportage de uitkomsten van de volgende analyses:

1. overeenkomsten en verschillen van huidige vergoedingsregelingen
2. de juridische kaders waarbinnen de nieuwe regelingen vorm kunnen worden gegeven
3. de veranderende bevoegdheden en verantwoordelijkheden en consequenties in termen van functiezwarte
4. voorstel hoofdlijnen nieuwe vergoedingsregeling
5. advies over de inhoudelijke invulling nieuwe regeling
6. eventuele overgangsmaatregelen

#### **1. Uitkomsten analyse overeenkomsten en verschillen van huidige vergoedingsregelingen**

Uit de analyse (zie bijlage 3 en 4 voor de gedetailleerde analyse) van de huidige vergoedingsregelingen blijkt dat zowel in de vergoedingsregelingen voor de raadsleden als de db-leden van de stadsdeelraden geen grote verschillen voorkomen. Daar waar de regelingen verschillen betreft dit vaak accentverschillen.

Om een uitgangspunt te creëren voor het ontwikkelen van de nieuwe vergoedingsregeling voor de bestuurscommissies en het bepalen van eventuele overgangsmaatregelen heeft AWWN voor respectievelijk de raadsleden en de db-leden een huidige vergoedingsregeling gekozen die representatief is voor de huidige vergoedingsregelingen. Het gehanteerde criterium voor de keuze van de representatieve regeling is dat deze het meest overeenkomt met de andere regelingen. Voor de leden bestuurscommissie neemt AWWN als vertrekpunt de regeling Centrum voor raadsleden en voor de db-leden van de bestuurscommissie de regeling Zuid voor db-leden stadsdeelraad (zie voor een uitgebreide toelichting van de onderbouwing van deze keuze bijlage 5).

## **2. De juridische kaders waarbinnen de nieuwe regelingen vorm kunnen worden gegeven**

De huidige regelingen voor de leden en het dagelijks bestuur van de deelraden zijn gebaseerd op of vloeien direct voort uit wet- en regelgeving die op de leden van de bestuurscommissies grotendeels niet meer van toepassing kan zijn. Daarom is geanalyseerd welke juridische kaders gelden voor de nieuwe situatie en wat daarbij de (on)mogelijkheden zijn.

### *Belangrijkste conclusies*

Belangrijkste conclusies van de analyse zijn:

- De leden van het algemeen bestuur kunnen een vergoeding per vergadering ontvangen, en een vergoeding voor reis- en verblijfskosten en PC.  
Een vaste vergoeding voor de werkzaamheden, een vaste vergoeding voor onkosten en verdere onkostenvergoedingen zijn niet mogelijk.
- In afwijking van bovenstaande kunnen de leden van het dagelijks bestuur wel een vaste vergoeding voor de werkzaamheden en een vaste vergoeding voor onkosten ontvangen.  
Zij vallen niet onder de Appa. Een andere wachtgeld- en pensioenvoorziening is gelet op de Gemeentewet niet mogelijk. Alternatief hiervoor kan zijn een opslag op de vaste vergoeding. Fiscaal gezien zijn db-leden geen werknemer. Wel kan de mogelijkheid geboden worden om fiscaal voor een pseudowerknemerschap te kiezen (opting-in).
- De vergoedingsregeling(en) dienen bij verordening door de gemeenteraad te worden bepaald (art. 14 Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden).

### *Juridische kaders*

Op grond van artikel 99 lid 1 Gemeentewet kunnen de (db-)leden van de bestuurscommissies geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente ontvangen, dan hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend. Ten opzichte van de huidige situatie bij de deelraden betekent dit dat voor de leden van het algemeen bestuur de hoofdstukken 2 en 3 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden niet meer van toepassing zijn. Belangrijkste consequentie is dat verstrekking van een vaste vergoeding voor de werkzaamheden en van een vaste onkostenvergoeding niet meer mogelijk zijn. Artikel 96 lid 1 Gemeentewet staat alleen een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie toe<sup>2</sup>.

Voor de db-leden van de bestuurscommissies zijn het Rechtspositiebesluit wethouders en de Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers (Appa) niet van toepassing. Dit brengt met zich mee dat de normbedragen voor bezoldiging en onkostenvergoeding en de wachtgeld- en pensioenvoorziening zoals in de Appa opgenomen niet van toepassing zijn. Gelet op artikel 99 lid 1 Gemeentewet is het niet mogelijk voor hen een andere wachtgeld- of pensioenvoorziening te treffen. Ook artikel 99 lid 2 Gemeentewet maakt dit niet mogelijk.

### *Mogelijkheden voor de leden van het algemeen bestuur van de bestuurscommissies*

Ex art. 96 lid 1 Gemeentewet kunnen leden van het algemeen bestuur een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen (presentiegeld), en van reis- en

---

<sup>2</sup> Voor de zekerheid is dit ook nog voorgelegd aan de heer G.J.J.J. Heetman van VNG (zie bijlage *Relevante wetsartikelen*). Heetman is directeur van het bureau van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden en auteur van onder andere de pocketuitgaven 'De rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers' en docent aan de Bestuursacademie Nederland voor dit onderwerp.



verblijfskosten in verband met reizen binnen de gemeente. Uitgangspunt voor het presentiegeld is tabel IV bij het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, zij het dat art. 15 van het Rechtspositiebesluit het mogelijk maakt om van de bedragen genoemd in tabel IV naar boven af te wijken. Een maximum is daarbij niet aangegeven. Artikel 7a van het Rechtspositiebesluit, met betrekking tot het ter beschikking stellen van een computer en bijbehorende apparatuur, of het geven van een tegemoetkoming voor de aanschaf daarvan, kan van toepassing worden verklaard. Tot slot geeft artikel 97 Gemeentewet nog de mogelijkheid reis- en verblijfskosten voor dienstreizen buiten de gemeente te vergoeden. Andere vergoedingsmogelijkheden zijn er niet.

#### *Mogelijkheden voor de leden van het dagelijks bestuur van de bestuurscommissies*

Leden van het dagelijks bestuur van de bestuurscommissies zijn tevens lid van het algemeen bestuur van de bestuurscommissie. In afwijking van bovenstaande geeft art. 96 lid 2 Gemeentewet de mogelijkheid om db-leden van de bestuurscommissie een vaste vergoeding voor de werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten te verstrekken. Een tabel of richtbedragen hiervoor zijn niet gegeven. Als alternatief voor de onmogelijkheid om een wachtgeld- en pensioenvoorziening voor hen te treffen kan gedacht worden aan een opslag op de vaste vergoeding zodat zij hier zelf een voorziening voor kunnen treffen.

#### *Fiscale aspecten*

De leden van het algemeen en van het dagelijks bestuur van de bestuurscommissies zijn niet aangesteld in openbare dienst en hebben ook geen arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht. Zij zijn derhalve niet in dienst van de gemeente en gelden fiscaal als zelfstandig ondernemer. De vergoedingen die zij ontvangen zijn bruto vergoedingen en vallen onder de Wet inkomstenbelasting. Aantoonbaar gemaakte onkosten zijn als beroepskosten aftrekbaar. Hierdoor kan het bedrag dat men als vaste onkostenvergoeding ontvangt geheel netto worden ontvangen als hier in gelijke mate onkosten tegenover staan.

In plaats van de Wet inkomstenbelasting kan een lid van de bestuurscommissie opteren voor de loonbelasting door te kiezen voor het fictief werknemerschap, deze regeling wordt ook wel 'opting-in' genoemd (zie bijlage 6 'Toelichting 'opting in' mogelijkheid: werknemers op verzoek').

Bij de opting-in-regeling wordt over de vaste vergoeding en de vergoeding per vergadering loonbelasting ingehouden.

Ook over de vaste onkostenvergoeding wordt loonbelasting ingehouden omdat niet op voorhand duidelijk is dat hier ook aantoonbaar gemaakte kosten tegenover zullen staan. Uitgaven hoeven dan niet meer met bewijsmiddelen te worden gestaafd, maar kunnen aan de andere kant ook niet meer worden afgetrokken. Het gevolg is dat het netto bedrag van de vaste onkostenvergoeding meer dan de helft lager is dan het bruto bedrag. Zou men dit onwenselijk vinden dan moet het bedrag gebruteerd worden. In dat geval zijn de kosten van de vaste vergoeding voor de gemeente meer 2 maal zo hoog.

Opting-in brengt de pseudowerknemer niet onder de werknemersverzekeringen. De pseudowerknemer is wel onderworpen aan de zorgverzekeringswet, omdat verzekering voor deze wet gekoppeld is aan de AWBZ. Dit betekent dat op de vergoeding 5,65% bijdrage Zvw moet worden ingehouden.

### **3. De veranderende bevoegdheden en verantwoordelijkheden en consequenties in termen van functiezwarte**

De bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de db-leden van de bestuurscommissie zijn duidelijk beperkter dan die van de db-leden van de stadsdelen.

Kern van de inperking is dat er niet langer sprake is van een zelfstandige bestuursbevoegdheid, maar van verlengd bestuur gedelegeerd door college van burgemeester & wethouders. Deze verlengde bestuursbevoegdheid wordt ingekaderd door voor de commissies gegeven en bepalende beleidskaders. Deze kaders hebben beleidsmatig betrekking op een beperkter aantal beleidsterreinen. De nadruk bij het uitoefenen van het verlengd bestuur door de commissies zal liggen op het uitvoeren van beleid met optimalisatie daarvan gegeven de concrete context van het stadsdeel en de wensen van haar inwoners (zoals gerepresenteerd door de commissie leden).

In lijn met deze verschuiving van bestuurlijke bevoegdheden en verantwoordelijkheden is ook de begrotingsverantwoordelijkheid (en toekenning van budgetten voor de uitvoering) expliciet bij de beleidsbepaler (gemeenteraad) komen te liggen. De commissie heeft hierin een adviserende rol. Tevens vindt verschuiving plaats van het werkgeverschap van het stadsdeel naar de gemeente.

In het algemeen geldt dat in bedrijven en instellingen in Nederland het niveauverschil tussen eindverantwoordelijke bestuursfuncties en gedelegeerd verantwoordelijke bestuursfuncties circa 16% bedraagt. Tussen eindverantwoordelijke bestuursfuncties en gedelegeerd verantwoordelijke uitvoeringsfuncties circa 30%.

De inperking van de commissierollen tot een verlengde bestuursbevoegdheid is vergelijkbaar met bovenstaande niveauverschil tussen eindverantwoordelijke en gedelegeerd verantwoordelijke bestuursfuncties. Hiervan uitgaande is er sprake van een minimaal verschil van 16 % in functieniveau van de commissierollen met de rollen als stadsdeelbestuur.

Ervan uitgaande dat de terreinen waarop (gedelegeerd) beleid ontwikkeld kan worden sterk gereduceerd zijn én de nadruk komt te liggen bij op maat gesneden uitvoering binnen gegeven beleid- en budgetkaders, is het verschil in functieniveau groter dan de genoemde 16%. Op basis van de huidige stand van zaken met betrekking tot de voorgenomen besluitvorming over de feitelijke toebedeling van bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de bestuurscommissie is het verschil in functieniveau maximaal 25 %.

Daartegenover staat de beperking van circa 50% van het aantal leden (algemeen en dagelijks bestuur) van de nieuwe commissie ten opzichte van het aantal leden van de stadsdeelraad en het stadsdeelbestuur. Dit leidt ertoe dat de nieuwe beperktere “collectieve” verantwoordelijkheid wordt gedragen door minder personen/rollen. Daarom adviseert AWWN om uit te gaan voor de rollen van de db-leden van een verschil 20%.

Voor zover wij uit de beschikbare informatie hebben kunnen opmaken is de wijziging van de taken van de algemene leden van de bestuurscommissie ten opzichte van de stadsdeelsituatie niet wezenlijk zwaarder of lichter geworden.

#### 4. Voorstel hoofdlijnen nieuwe vergoedingsregeling

Aan de hand van de conceptnotitie 'Eén Amsterdam – Een nieuw bestuurlijk stelsel', gesprekken met de gemeente Amsterdam en de nieuwe juridische kaders leidt AWWN de volgende beloningsuitgangspunten voor de nieuwe vergoedingsregeling voor de bestuurscommissies af:

- Eén vergoedingsregeling voor zowel de leden van algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur in de vorm van één verordening voor alle bestuurscommissies.
- Leden van het algemeen bestuur → geen vaste vergoeding, maar vergoeding per vergadering.
- Leden van het dagelijks bestuur → vaste vergoeding en tegemoetkoming in kosten.
- 'Opting-in' mogelijkheden opnemen.
- Vergoeding voor de vergadering en vaste vergoeding dienen in relatie te staan tot de functiezwaarte en in verhouding te staan tot de inspanningen die geleverd worden. Dit om politieke partijen in staat te stellen om kandidaten aan te trekken die passen binnen het door hen gewenste profiel.
- De beloning dient uitlegbaar te zijn.
- Regeling dient tijdloos en veranderingsbestendig te zijn.

*Overweging:* bestuurlijk uitgangspunt is om de nieuwe vergoedingsregeling voor leden en (db-)leden van de bestuurscommissies zoveel mogelijk in te vullen in de geest van de huidige vergoedingsregelingen voor Raadsleden en db-leden van de deelraad. Tegelijkertijd zijn er in de nieuwe situatie nieuwe taken en dient de beloning aan te sluiten bij respectievelijke taken van de leden van de bestuurscommissie en de db-leden van de bestuurscommissie in de nieuwe situatie. Daarom adviseert AWWN bij het vormgeven van de nieuwe vergoedingsregeling er voor te zorgen dat de beloning voor beide rollen uitlegbaar en gerechtvaardigd is.

#### 5. Advies over de inhoudelijke invulling nieuwe regeling

Vanuit het bestuurlijk uitgangspunt om de nieuwe vergoedingsregeling voor leden en (db-)leden van de bestuurscommissies zoveel mogelijk in te vullen in de geest van de huidige vergoedingsregelingen voor Raadsleden en db-leden van de deelraad heeft AWWN ervoor gekozen om aan de hand van de huidige vergoedingsregelingen voor Raadsleden (regeling Centrum) en db-leden (regeling Zuid) per beloningselement allereerst te analyseren of de oorspronkelijke vergoedingselementen binnen de wet- en regelgeving voor bestuurscommissies kan worden voortgezet. Indien ja, op basis van welke wet- en regelgeving. Onderstaande tabellen (één voor de leden bestuurscommissie en één voor de db-leden bestuurscommissie) tonen in de eerste twee kolommen het resultaat van deze analyse. Vervolgens geeft AWWN in de kolom 'voorstel' een advies over de inhoudelijke invulling van de nieuw op te zetten vergoedingsregeling.

Een ander uitgangspunt voor de nieuw op te zetten vergoedingsregeling is om indien mogelijk 'opting in' als mogelijkheid op te nemen in de vergoedingsregeling. (In bijlage 6 treft u een toelichting op het begrip 'opting-in' als mogelijkheid). In de kolom 'is opting-in voor (db-) leden een mogelijkheid?' is per beloningselement de consequenties voor de fiscale behandeling van het "loon", dat aan de pseudowerknemer wordt betaald, weergegeven.

Vanuit het uitgangspunt dat de regeling tijdloos en veranderingsbestendig dient te zijn heeft AWWN tevens in kaart gebracht wat de consequenties zijn van de verplichte invoering van de werkkostenregeling (WKR) per januari 2015. (In bijlage 7 'Werkkostenregeling' treft u een toelichting aan op wat de werkkostenregeling inhoudt). Meer specifiek: in de kolom 'Werkkostenregeling' wordt voor de voorgestelde vergoedingen en verstrekkingen invulling gegeven aan de fiscale kwalificatie. Er

zijn drie mogelijkheden onderscheiden: een post kan belast loon zijn hetgeen te laste komt van het fiscale forfait, er kan een gerichte vrijstelling gelden of er kan een nihil waardering gelden.

Tabel 1: leden bestuurscommissies:

Vergoedingselement	Past binnen huidige wet- en regelgeving	Zie wet- en regelgeving.	Voorstel:	Is opting in voor leden een mogelijkheid?	Werkkostenregeling
Vergoeding voor werkzaamheden	Ja, in verordening (vaste vergoeding per vergadering) opnemen en maximum stellen aan het aantal vergoedingen per maand.	Bij verordening regelen op basis van art.96 lid 2 Gemeentewet.	Voorstel: huidige vergoeding voor werkzaamheden raadsleden omzetten naar een vaste vergoeding per vergadering voor leden van de bestuurscommissie door formule: vergoeding voor werkzaamheden omrekenen naar jaarbasis en delen door het gemiddeld aantal vergaderingen per jaar.	Onderworpen aan loonheffingen.	Nee.
Onkostenvergoeding	Nee, kwantificeren & compenseren.	-	Compensatie: huidige onkostenvergoeding delen door gemiddeld aantal vergaderingen per jaar en optellen bij vergoeding per vergadering.	N.v.t.	N.v.t.
Korting op vergoeding	Nee, vervalt minderheid van de regelingen kent vergoeding.	-	-	N.v.t.	N.v.t.
Vergoeding reis- en verblijfskosten	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 97 Gemeentewet.	100% OV-kosten en (trein)taxi(onbelast)/eigen vervoer: € 0,28 per km (belast) op declaratiebasis. 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten.	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Gerichte vrijstelling.
Buitenlandse excursie of reis	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 97 Gemeentewet.	Voorwaardelijke vergoeding van kosten op declaratiebasis indien door of vanwege het stadsdeel georganiseerd.	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Gerichte vrijstelling.

<p><b>Opleiding en bijeenkomsten</b></p>	<p>Nog nader uitzoeken of deze regeling voortgezet kan worden gelet op art. 96 Gemeentewet.</p>	<p>Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 96 Gemeentewet?</p>	<p>100% deelnamekosten aan cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens het stadsdeel in het stadsdeelbelang. Indien niet georganiseerd door of namens stadsdeel, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indienen bij voorzitter bestuurscommissie vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling lidmaatschap.</p>		
<p><b>Computer en internetverbinding</b></p>	<p>Ja, in verordening opnemen.</p>	<p>Bij verordening bepalen dat in nieuwe regeling artikel 7a van Rechtspositieb esluit Raads- en commissieleden geheel van toepassing is.</p>	<p>Voorstel: ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen. Of maximaal 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Maximale aanschafwaarde (€ 700) gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software.</p>	<p>Gelden vrijgestelde bedragen voor.</p>	<p>Nihil waardering onder voorwaarden.</p>
<p><b>Fietsregeling</b></p>	<p>Ja, in verordening opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling.</p>	<p>-</p>	<p>Voorstel: faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.</p>	<p>Gelden vrijgestelde bedragen voor.</p>	<p>Komt ter laste van het algemene forfait.</p>

<p><b>Spaarloon/levensloopergeling</b></p>	<p>Ja, alleen tekst inzake levensloop in verordening opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling. Tekst inzake spaarloon vervalt i.v.m. afschaffing wettelijke regeling.</p>	<p>-</p>	<p>Voorstel: faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.</p>	<p>Levensloop kan worden voortgezet.</p>	<p>N.v.t.</p>
<p><b>Ziektenkostenverzekering</b></p>	<p>Nee, kwantificeren &amp; compenseren.</p>	<p>-</p>	<p>Compensatie: huidige ziektekostenvergoeding delen door gemiddeld aantal vergaderingen per jaar en optellen bij vergoeding per vergadering.</p>	<p>N.v.t.</p>	<p>N.v.t.</p>
<p><b>Vergoeding kinderopvang</b></p>	<p>Vervalt. In verband met slechts één keer voorkomen in regeling voor stadsdeel. Individuele gevallen afkopen.</p>	<p>-</p>	<p>Individuele compensatie: algemeen gebruikelijk is om een dergelijke vergoeding in 3 jaar af te bouwen.</p>	<p>N.v.t.</p>	<p>N.v.t.</p>
<p><b>Arbeidsongeschiktheid</b></p>	<p>Ja, in verordening opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling.</p>	<p>-</p>	<p>Verlaging vergoeding werkzaamheden bij gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid op verzoek van een commissielid.</p>	<p>N.v.t.</p>	<p>N.v.t.</p>

<b>Compensatie korting werkloosheidsuitkering</b>	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening bepalen dat in nieuwe regeling artikel 12 van Rechtspositieb esluit Raads- en commissieleden geheel van toepassing is.	Indien ontstane korting op uitkering (op grond van Werkloosheidswet of Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel) ten gevolge van uitoefening van het lidmaatschap > maximale vergoeding van werkzaamheden dan compensatie.	N.v.t.	N.v.t.
<b>Voorzieningen tijdelijk ontslag wegens zwangerschap/bevalling of ziekte</b>	Vervalt, omdat de vergoeding gekoppeld dient te worden aan het bijwonen van een vergadering.	-	-	N.v.t.	N.v.t.

Tabel 2: DB-leden bestuurscommissie

Vergoedingselement	Past binnen huidige wet- en regelgeving	Zie wet- en regelgeving.	Kwantificeren	Is opting in voor db-leden een mogelijkheid?	Werkkostenregeling
<b>Bezoldiging</b>	Ja, in verordening (vaste vergoeding) opnemen.	Bij verordening regelen op basis van art.96 lid 2 Gemeentewet.	Voorstel hoogte vaste vergoeding db-leden: omdat het db over een kleinere commissie aansturing geeft, de budgetverantwoordelijkheid met ongeveer 15% gedaald is en de beleidsruimte sterk beperkt is (er sprake van verlengd bestuur), adviseert AWWN het bezoldigingsbedrag (inclusief eindejaars- en vakantiewetuitkering) per maand om te zetten naar een vaste vergoeding en deze te verlagen met 20%.	Onderworpen aan loonheffing (loonbelasting/premies volksverzekeringen).	N.v.t.
<b>Eindejaarsuitkering</b>	Nee, vervalt.	-	N.v.t., opgenomen in vaste vergoeding.	N.v.t.	N.v.t.
<b>Vakantiewetuitkering</b>	Nee, vervalt.	-	N.v.t., opgenomen in vaste vergoeding.	N.v.t.	N.v.t.

Overlijdensuitkering	Nee, alternatief opnemen in verordening.	-	Alternatief: in het artikel vaste vergoeding db-leden een lid opnemen waarin staat dat in geval van overlijden de vaste maandelijkse vergoeding nog drie maanden wordt doorbetaald.	N.v.t.	N.v.t.
Ongevallenuitkering	Nee, kwantificeren & compenseren.	-	Alternatief: in plaats van het aanbieden van de ongevallen verzekering zou de gemeente kunnen kijken of eventuele schade, voorzover zij aansprakelijk wordt gesteld, onder de aansprakelijkheidsverzekering van de gemeente vallen.	N.v.t.	N.v.t.
Onkostenvergoeding	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening regelen op basis van art.96 lid 2 Gemeentewet.	Voorstel: max € 314,83 netto per maand.	Onderworpen aan loonheffing. In geval van opting in: onkostenvergoeding dient wel gebruteerd te worden bij de opting in regeling met de factor 2,0833.	N.b. fiscale uitwerking verschilt bij 'opting in'. Gerichte vrijstelling, nihil waardering of komt ten laste van het algemene forfait.
Reiskosten woon-werkverkeer	Nee, vervalt. Slechts twee van de zes stadsdeelraden kennen deze vergoedingsregeling.	Voorwaarde vergoeding: woonplaats van het db-lid is gelegen binnen het stadsdeel waarin hij is benoemd (in plaats van deze zinsnede kan ook verwezen worden naar art. 6 van Verordening op de bestuurscommissies 2013).	-	N.v.t.	N.v.t.



Zakelijke reiskosten	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 97 Gemeentewet.	100% OV-kosten en (trein)taxi (onbelast)/eigen vervoer: € 0,28 per Km (belast). 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten.	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Gerichte vrijstelling.
Buitenlandse dienstreis	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 97 Gemeentewet.	100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Gerichte vrijstelling.
Verstrekking dienstauto	Nee, vervalt. Minderheid van de regelingen kent deze vergoeding.	-	-	N.v.t.	N.v.t.
Opleiding en bijeenkomsten	Nog nader uitzoeken of deze regeling voortgezet kan worden gelet op art. 96 Gemeentewet.	Bij verordening regelen en voortzetten op basis van art 96 Gemeentewet?	100% deelnamekosten aan cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens het stadsdeel in het stadsdeelbelang. Indien niet georganiseerd door of namens stadsdeel, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indien vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling ambt van db-lid.		
Computer en internetverbinding	Ja, in verordening opnemen.	Bij verordening bepalen dat in nieuwe regeling artikel 7a van Rechtspositieb esluit Raads- en commissielede n geheel van toepassing is.	Voorstel: ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen. Of maximaal 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Maximale aanschafwaarde (€ 700) gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/so	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Nihil waardering (onder voorwaarden)

			ftware.		
Mobiele telefoon	Nee, kwantificeren & compenseren.	-	Voorstel: in kaart brengen gemiddelde kosten mobiele telefoon per medewerker op jaarbasis en delen door aantal vergaderingen. Ter indicatie: gemiddelde kosten mobiele telefoon per medewerker op jaarbasis bij AWWN is €725 (gebaseerd op gespreks- plus abonnementskosten binnen NL en afschrijvingswaarde telefoon)	N.v.t.	N.v.t.
Fietsregeling	Ja, in verordening opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling.	-	Voorstel: faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt. Valt onder impact invoering WKR.	Gelden vrijgestelde bedragen voor.	Komt ten laste van algemene forfait.
Spaarloon/levensloopregeling	Ja, alleen tekst inzake levensloop in verordening opnemen. Deze bepaling regelt geen vergoeding. We adviseren bij het opstellen	-	Voorstel: faciliteit alleen aanbieden indien 'opting-in' aangeboden wordt.	Levensloop kan worden voortgezet.	N.v.t.

	van de verordening aandacht te besteden aan deze bepaling. Tekst inzake spaarloon vervalt i.v.m. afschaffing wettelijke regeling.				
Reis-, pensionkosten en verhuiskosten bij benoeming	Nee, vervalt. Lid van bestuurscommissie dient ingezetene te zijn.	I.v.m art 6 van de verordening.	-	N.v.t.	N.v.t.
Appa	Nee, kwantificeren & compenseren.	De Appa is van toepassing op politiek ambtsdragers. en db-leden van de bestuurscommissies vallen hier niet onder.	Voorstel compensatie: vergoeding werkzaamheden verhogen met 11,48% (pensioen) en 10,54% (Appa wachtgeld). Zie bijlage 6 'Toelichting pensioenen en wachtgeld (Appa)'		

*N.b.* Zie bijlage 9 voor een toelichting op het voorstel voor de nieuwe vergoedingsregeling voor de beloningselementen levensloopregeling en overlijdensuitkering.

In bovenstaand voorstel voor de vormgeving van de nieuwe vergoedingsregelingen voor (db-)leden is met name rekening gehouden met het uitgangspunt om de nieuwe vergoedingsregeling zoveel mogelijk in te vullen in de geest van de huidige vergoedingsregelingen voor Raadsleden en db-leden van de deelraad. Op dit moment wordt geen onderscheid gemaakt tussen voorzitter en db-leden, de vergoedingsregeling voor beide rollen is hetzelfde. Omdat het tevens van belang is dat de vergoeding voor de rollen (respectievelijk voorzitter, db-lid als lid van de bestuurscommissie) aansluiten bij hun nieuwe taken en dat de vergoeding uitlegbaar en rechtvaardig is, heeft AWWN het voorstel voor de nieuwe vergoedingsregeling vergeleken met de vergoedingsregelingen voor andere politieke bestuurlijke functies bij:

- Bestuurscommissie Pernis
- Gemeenten
- Provinciale Staten
- Hoogheemraadschappen
- Waterschappen

Qua inhoud komt de bestuurscommissie Pernis het meeste overeen met de bestuurscommissie Amsterdam, zij het dat de bestuurscommissie van Amsterdam van een zwaarder niveau is. De overige bestuurlijke functies zijn als referentiefunctie meegenomen om daarmee de voorgestelde vergoeding in een perspectief te plaatsen. Het gaat in deze vergelijking dus niet om de inhoudelijke vergelijkbaarheid van de bestuurlijke functies, maar om de onderlinge relatieve verhoudingen van de vergoedingen.

Uit deze analyse (zie bijlage 10 ‘Vergelijking voorstel vergoedingsregeling (db-)leden en voorzitter bestuurscommissie met bestuurlijke referentiefuncties’) blijkt dat:

- de voorgestelde vergoedingsregeling voor leden van de bestuurscommissie ligt voor de kleinere bestuurscommissie (inwonertal 60.001-100.000) iets lager dan de vergoeding per vergadering van Pernis, het hogere inwonertal ligt nagenoeg gelijk aan de vergoeding per vergadering van Pernis. In de andere bestuurlijke functies is sprake van een vergoeding per maand. Echter de voorgestelde vergoeding per vergadering voor leden van de bestuurscommissie ligt hoger dan het maandbedrag. De bestuurscommissieleden ontvangen in de nieuwe situatie geen maandelijks vaste onkostenvergoeding meer. Bij bestuurlijke referentiefuncties bij Gemeenten en Provinciale Staten is dit wel het geval. Als we Gemeenten en Provinciale Staten de vaste onkostenvergoeding bij de maandelijks vergoeding optellen, dan ligt de voorgestelde vergoeding per vergadering nog steeds hoger dan de vergoeding voor deze bestuursfuncties.
- de voorgestelde vergoedingsregeling voor db- leden van de bestuurscommissie ligt lager dan de vergoeding per maand (inclusief vakantie- plus eindejaarsuitkering) voor bestuurlijke referentiefuncties bij Gemeenten en Provinciale Staten. Ook indien rekening gehouden is met de onkostenvergoeding. In vergelijking tot Pernis ligt voorgestelde vergoeding hoger dan de vergoeding per maand (zowel in- als exclusief onkostenvergoeding) bij Pernis. In vergelijking tot de Hoogheemraadschappen ligt de voorgestelde vergoeding voor de kleinere bestuurscommissie enigszins lager dan de vaste vergoeding per maand (inclusief vakantie- plus eindejaarsuitkering). In vergelijking met de waterschappen ligt de voorgestelde vergoedingsregeling voor beide zowel de kleinere als de grotere bestuurscommissie hoger.
- de voorgestelde vergoedingsregeling (inclusief onkostenvergoeding) voor voorzitters van de bestuurscommissie is in de nieuwe situatie hoger dan de maandelijks vergoeding (inclusief onkostenvergoeding) bij Pernis. In vergelijking tot de andere overige bestuurlijke functies ligt de voorgestelde vergoedingsregeling voor de voorzitter van de bestuurscommissie over de gehele linie lager.

Conclusie: de voorgestelde vergoedingen (en eventuele onkostenvergoeding) voor de (db-)leden van de bestuurscommissies passen in het palet aan vergoedingen voor vergelijkbare bestuurlijke referentiefuncties.

### *Bijlage1 Samenstelling projectteam AWWN*

Het projectteam van AWWN dat bij dit advies betrokken is geweest bestond uit Lisette Balk, adviseur Belonen, Armand Lahaije, senior adviseur Juridische Zaken en belastingadviseur, René van Lieshout, senior adviseur Belonen, Hedda Renooij, senior adviseur Pensioen, Jan Stolte, senior Organisatie adviseur en Marco Veenstra en Karin van der Veldt, beiden senior adviseur Juridische Zaken. Projectleider was Marco Veenstra.

### *Bijlage2 Relevante wetsartikelen*

## **Gemeentewet**

### **Hoofdstuk VI. Geldelijke voorzieningen ten behoeve van de leden van de raad en de commissies**

#### **Artikel 96**

1. De leden van een door de raad, het college of de burgemeester ingestelde commissie ontvangen, voor zover zij geen lid zijn van de raad of het college, een bij verordening van de raad vastgestelde vergoeding:

- a. voor het bijwonen van vergaderingen van een commissie en
- b. van reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente.

2. In bijzondere gevallen kan de raad bij verordening bepalen dat de leden van het dagelijks bestuur van een bestuurscommissie of een andere commissie als bedoeld in artikel 84 een vaste vergoeding voor hun werkzaamheden en een tegemoetkoming in de kosten ontvangen.

3. Ten aanzien van de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, wordt bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels gesteld. Ten aanzien van de overige vergoedingen bedoeld in dit artikel kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld.

#### **Artikel 97**

Aan de leden van de raad en de personen genoemd in artikel 96, eerste lid, vindt vergoeding van reis- en verblijfkosten, gemaakt in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur, slechts plaats overeenkomstig door de raad bij verordening vastgestelde regels.

#### **Artikel 98**

De verordeningen bedoeld in de artikelen 95 tot en met 97 worden aan gedeputeerde staten gezonden.

#### **Artikel 99**

1. Buiten hetgeen hun bij of krachtens de wet is toegekend, ontvangen de leden van de raad, van een door de raad, het college of de burgemeester ingestelde commissie, van een deelraad en van het dagelijks bestuur van een deelgemeente als zodanig geen andere vergoedingen en tegemoetkomingen ten laste van de gemeente.

2. Voordelen ten laste van de gemeente, anders dan in de vorm van vergoedingen en tegemoetkoming, genieten zij slechts voor zover de raad dit bij verordening bepaalt. De verordening behoeft de goedkeuring van gedeputeerde staten.

## **Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden**

### **Artikel 2**

2. De bedragen, genoemd in tabel I, worden per 1 januari van elk jaar bij ministeriële regeling gewijzigd aan de hand van het door het Centraal Bureau voor de Statistiek voor de maand september van het voorafgaande kalenderjaar vastgestelde indexcijfer CAO lonen overheid inclusief bijzondere beloningen.

### **Artikel 6**

1. Overgang van een gemeente naar een hogere klasse in verband met toeneming van het inwonertal vindt plaats met ingang van het jaar waarin op 1 januari het inwonertal van die gemeente de minimumgrens van de volgende klasse heeft bereikt en blijkt dat zij die grens ook heeft bereikt op:

- a. 1 januari van het volgende jaar, of
- b. de dag voorafgaande aan een wijziging van de gemeentelijke indeling, waarbij zij is betrokken.

2. Overgang van een gemeente naar een lagere klasse in verband met vermindering van het inwonertal vindt plaats met ingang van het jaar waarin het inwonertal van de gemeente op 1 januari voor de tweede achtereenvolgende maal beneden de minimumgrens van de klasse, waarin de gemeente tot dusver was ingedeeld, gedaald is.

3. Voor gemeenten waarvan het inwonertal ten gevolge van grenscorrectie of wijziging van de gemeentelijke indeling wijziging heeft ondergaan, vindt overgang naar een hogere of lagere klasse plaats met ingang van de datum van de grenscorrectie of de wijziging van de gemeentelijke indeling. Hierbij geldt het inwonertal, zoals dit voor de eerste maal na die datum met inachtneming van die grenscorrectie of wijziging van de gemeentelijke indeling door het Centraal Bureau voor de Statistiek wordt openbaar gemaakt.

4. Voor de eerste indeling van nieuw ingestelde gemeenten vindt het derde lid overeenkomstige toepassing.

### **Artikel 7**

De overgang van een gemeente naar een lagere klasse in verband met de vermindering van het aantal inwoners is niet van invloed op de geldende vergoeding voor de werkzaamheden en onkostenvergoeding van de op het tijdstip van overgang zittende leden van de raad tot hun aftreden.

### **Artikel 7a**

1. Op aanvraag wordt ten laste van de gemeente aan een lid van de raad voor de uitoefening van het raadslidmaatschap een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking gesteld.

2. Indien geen computer en bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld wordt door het college van burgemeester en wethouders aan raadsleden op aanvraag voor de uitoefening van het raadslidmaatschap, een tegemoetkoming verleend voor:

- a. aanschaf van een computer, bijbehorende apparatuur en software, of,
- b. gebruik van een eigen computer, bijbehorende apparatuur en software.

3. Op aanvraag wordt door het college van burgemeester en wethouders een vergoeding aan het lid van de raad verleend voor de aanleg- en de abonnementskosten voor de internetverbinding voor de in het eerste of het tweede lid genoemde computerapparatuur.

4. De raad kan nadere regels stellen over het ter beschikking stellen van computerapparatuur en de tegemoetkoming, bedoeld in het eerste en tweede lid en de vergoeding, bedoeld in het derde lid.

## **Artikel 12**

1. De raad kan bij verordening bepalen dat in het geval dat een lid van de raad een uitkering op grond van de Werkloosheidswet ontvangt en de na toepassing van artikel 20 van die wet ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het raadslidmaatschap meer bedraagt dan de vergoeding voor de werkzaamheden die dit lid van de raad ontvangt, deze vergoeding ten laste van de gemeente wordt verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.

2. De raad kan bij verordening bepalen dat in het geval dat een lid van de raad een uitkering op grond van het Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel ontvangt en de na toepassing van artikel 6, vierde lid, van dat besluit ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het raadslidmaatschap meer bedraagt dan de vergoeding voor de werkzaamheden die dit lid van de raad ontvangt, deze vergoeding ten laste van de gemeente wordt verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.

3. De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat in het geval een lid van de gemeenteraad een uitkering in verband met geheel of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid ontvangt, de vergoeding voor de werkzaamheden op verzoek van het desbetreffende raadslid wordt verlaagd.

## **Hoofdstuk 4. Vergoeding van leden van een commissie**

### **Artikel 14**

1. De raad kan bij verordening bepalen dat aan een lid van een commissie een vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie wordt toegekend tot het maximumbedrag, genoemd in tabel IV, bij dit besluit. De artikelen 2, tweede lid, 6 en 7 zijn van overeenkomstige toepassing. De raad kan bij verordening bepalen dat artikel 7a of artikel 12 geheel of gedeeltelijk van overeenkomstige toepassing is.

2. Indien ten aanzien van een gemeente toepassing is gegeven aan artikel 7 van het Rechtspositiebesluit wethouders, kan de gemeenteraad, al dan niet voor een bepaald tijdvak, de indeling van de commissieleden in een van de klassen, genoemd in tabel IV, aanpassen.

### **Artikel 15**

Ten aanzien van:

a. een lid van een commissie die op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelneming aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en

b. een lid van een commissie ten aanzien waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid, kan de raad bij verordening bepalen dat de vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie naar boven afwijkt van de bedragen, genoemd in tabel IV.

## Hoofdstuk 5. Overgangs- en slotbepalingen

### Artikel 16

Bij toepassing van artikel 39c van de Wet op de loonbelasting 1964:

a. wordt op aanvraag door het college van burgemeester en wethouders een vergoeding verstrekt voor de belastingheffing als gevolg van de verstrekkingen, bedoeld in artikel 7a, eerste lid;

#### Tabel IV. Vergoeding commissieleden

Gemeenteklasse	Aantal inwoners gemeente	Maximum vergoeding werkzaamheden per vergadering
1	– 10 000	€ 56,59
2	10 001– 20 000	€ 62,56
3	20 001– 50 000	€ 75,05
4	50 001–100 000	€ 92,35
5	100 001–250 000	€ 117,94
6	250 001–	€ 149,52

## Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers

### Duur van de uitkering

#### Artikel 132

1. De uitkering wordt toegekend voor een duur gelijk aan de tijd waarin de belanghebbende lid van gedeputeerde staten is geweest, maar tenminste voor de duur van twee jaren en ten hoogste voor de duur van drie jaren en twee maanden. Indien de belanghebbende met een of meer onderbrekingen lid van gedeputeerde staten is geweest, wordt in aanmerking genomen de tijd gedurende welke hij lid van gedeputeerde staten is geweest in een tijdvak, laatstelijk voordat hij ophield lid van gedeputeerde staten te zijn, waarin zijn lidmaatschap van gedeputeerde staten voor ten hoogste een zesde deel van dat tijdvak is onderbroken.

2. Indien de belanghebbende ten tijde van zijn aftreden als lid van gedeputeerde staten de leeftijd van 55 jaar heeft bereikt en hij in het tijdvak van twaalf jaren dat direct aan zijn aftreden voorafgaat ten minste tien jaren lid van gedeputeerde staten is geweest, wordt de uitkering voortgezet tot het tijdstip waarop hij de leeftijd van 65 jaar bereikt.

### Bedrag van de uitkering

#### Artikel 133

1. De uitkering bedraagt gedurende het eerste jaar 80% en vervolgens 70% van de laatstelijk als lid van gedeputeerde staten genoten wedde.

## Besluit bovenwettelijke uitkeringen bij werkloosheid voor de sector Rijk

### Artikel 17. Afkoop recht op aanvullende en aansluitende uitkering

Op aanvraag van betrokkene kan het recht op bovenwettelijke uitkering op grond van dit besluit voor 30% van de nominale waarde worden afgekocht.





20 maart 2013



Geachte heer Veenstra,

**U heeft de VNG het volgende gevraagd:**

Vervolg vraag:

Dank voor uw antwoord. Ik merk evenwel dat ik mijn vraag niet voldoende concreet geformuleerd heb. Daarom, waarschijnlijk ten overvloede omdat ik het antwoord al uit uw antwoord meen te kunnen opmaken, alsnog iets anders geformuleerd: zie ik het juist dat het niet is toegestaan om 'gewone' commissieleden (dus niet DB) een vaste vergoeding te verstrekken? Zo ik het niet juist zie, waar kan ik vinden dat het wel is toegestaan?

Eerder gestelde vraag:

U heeft de VNG het volgende gevraagd:

Ik zit met een prangende vraag, waar ik een antwoord op hoopte te krijgen in uw boek 'De rechtspositie van gemeentelijke politieke ambtsdragers, raads- en commissieleden'. Helaas lukt het mij nergens om een exemplaar van de 2012 editie te pakken te krijgen, terwijl de 2013-editie nog niet verschenen is. Ik wend mij daarom rechtstreeks tot u, in de hoop dat u mij kunt antwoorden.

De vraag is de volgende: Kan aan leden van een (bestuurs)commissie in plaats van een vergoeding voor het bijwonen van een vergadering ook een vaste vergoeding worden verstrekt? Als ik kijk naar artikel 15 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden dan lijkt mij het antwoord op de vraag negatief, maar wellicht zie ik iets over het hoofd.

Antwoord:

Inderdaad biedt het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden die duidelijkheid niet. Echter, in artikel 96, tweede lid, Gemeentewet is wel voorzien in de mogelijkheid van een vaste vergoeding voor leden van het dagelijks bestuur van een bestuurscommissie of een andere commissie als bedoeld in artikel 84 Gemeentewet. Het moet dan gaan om bijzondere gevallen. Welke 'bijzondere gevallen' de wetgever voor ogen had, is nagenoeg niet expliciet te vinden. In de uitgave 'Gemeentewet en Provinciewet' uit de reeks 'Tekst en commentaar' van Kluwer zijn bij artikel 96 enige citaten te vinden uit de kamerstukken. 'Wel gaf zij <de regering> aan dat het toekennen van een vaste vergoeding wenselijk kan zijn als de werkzaamheden van dagelijks bestuurders van commissies (niet-wethouders) die van gewone commissieleden 'aanmerkelijk' overtreffen en in de gevallen dat 'bijna van een part-time baan' gesproken kan worden (MvA 19836 nr. 9, pag. 91).

De verordening behoeft, conform artikel 98 Gemeentewet, de goedkeuring van gedeputeerde staten. Wellicht dat de betreffende provincie op dit punt ook een opvatting heeft.

Datum  
6 mei 2013  
Kenmerk  
1549900  
Blad  
26



Overigens staat de editie 2013 van de uitgaven `Rechtspositie politieke ambtsdragers, raads- en commissieleden¿ op het punt van verschijnen, maar bevat deze niet de bovenstaande casuïstiek. De uitgave 2013 van de overeenkomstige pocket voor burgemeesters en wethouders is zeer recent verschenen.

**Antwoord:**

De wetgever heeft, zo leert de wetsgeschiedenis, niet voor ogen gehad dit voor 'gewone' commissieleden te regelen. Uw conclusie is dus juist.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

G.J.J.J. Heetman  
Senior beleidsmedewerker

Bijlage 3: Overzicht huidige vergoedingsregeling Raadsleden per stadsdeel ten opzichte van de vergoedingsregeling Centrum (=100%)

	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Zuid	Oost
Naam regeling	Regeling voorzieningen leden stadsdeelbestuur 2011	Verordening rechtspositie leden van het dagelijks bestuur, raadsleden en commissieleden Amsterdam Noord	Verordening rechtspositie raads- en commissieleden	Verordening raadsleden en duoraadsleden	Verordening rechtspositie db-leden, deelraads- en commissieleden stadsdeel Nieuw West	Verordening op de rechtspositie van raadsleden en commissieleden van stadsdeel Zuid	Regeling voorzieningen raads- en commissieleden Stadsdeel Oost
Geldig vanaf	1-1-2011	1-1-2012	1-1-2009	7-12-2011	5-4-2012	13-5-2010	5-5-2010
Inwonertal	60.001 - 100.000	60.001 - 100.000	60.001 - 100.000	100.001 - 150.000	100.001 - 150.000	100.001 - 150.000	100.001 - 150.000

Vergoedingselement/ stadsdeel	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Zuid	Oost
Vergoeding voor werkzaamheden	Max €1.372,07 p.m.	=	=	Max €1.557,74 p.m.	=	=	=
Onkostenvergoeding	Max €158,00 p.m.	=	=	Max € 176,66 p.m.	=	=	=
Korting op vergoeding	Geen regeling	=	=	Afwezigheid tijdens raadsvergadering > 3 X p.j. dan 20% reductie op vergoeding werkzaamheden & onkostenvergoeding. Indien mindering naar oordeel fractievoorzitter onredelijk i.v.m. aard afwezigheid, dan beslist het presidium.	=	=	=
Vergoeding reiskosten	Buiten grondgebied gemeente: 100% OV-kosten en (trein)taxi/eigen vervoer: € 0,28 per km op declaratiebasis	=	Geen regeling	=	Geen regeling	Buiten grondgebied gemeente: 100% OV-kosten en (trein)taxi op declaratiebasis	=
Vergoeding verblijfskosten	Buiten grondgebied gemeente: 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte	=	Geen regeling	=	Geen regeling	=	=

	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Zuid	Oost
	verblijfskosten						
Buitenlandse excursie of reis	Geen regeling	Voorwaardelijke vergoeding van kosten indien door of vanwege het stadsdeel georganiseerd.	=	Voorwaardelijke vergoeding van kosten indien door of vanwege het stadsdeel georganiseerd.	=	Voorwaardelijke vergoeding van kosten indien door of vanwege het stadsdeel georganiseerd.	=
Opleiding en bijeenkomsten	100% deelnamekosten cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens het stadsdeel in het stadsdeelbelang. Indien niet georganiseerd door of namens stadsdeel, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indienen bij voorzitter stadsdeelraad vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling raadslidmaatschap.	=	Geen regeling	=	Geen regeling	Idem en per raadslid wordt een bedrag van €500 ter beschikking gesteld.	Idem, voor zover kosten passend binnen het raadsbudget
Fietsregeling	Fiscaalvoordeel (uitruil vergoeding of onkostenvergoeding)	=	=	=	Geen regeling	=	=
Spaarloon/levensloopregeling	Mogelijkheid tot deelname aan spaarloon- of levensloop.	=	=	=	= (alleen mogelijkheid deelname aan levensloop).	=	=
Ziektenkostenverzekering	€ 175 per jaar (bruto)	Geen regeling	=	=	=	Geen regeling	=

	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Zuid	Oost
Computer en internetverbinding	<p>Enmalige vergoeding voor aanschaf of gebruik eigen computerapparatuur/software (belast). Max aanschafwaarde gebaseerd op voorzieningen stadsdeel. Vergoeding aanleg- en abonnementskosten internetverbinding (netto). Aanvraag in het laatste kalenderjaar van bestuursperiode wordt niet toegekend.</p>	Geen regeling	Geen regeling	<p>Ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen (bij belastingheffing: tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor een periode van max 3 jaar). Of max 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Max aanschafwaarde gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software aan Raadsleden. Vergoeding aanleg- en abonnementskosten internetverbinding.</p>	Geen regeling	Geen regeling	<p>Ter beschikking stelling van laptop in bruikleen (bij belastingheffing: tegemoetkoming van het verschuldigde belastingbedrag). Of max. vergoeding van €500 voor de aanschaf van een laptop of gebruik van eigen materiaal.</p>
Vergoeding kinderopvang	Geen regeling	Geen regeling	Geen regeling	Geen regeling	Geen regeling	Geen regeling	<p>Toekenning: geschiedt op basis van bijwonen raads- of commissievergadering. Opvangtoeslag geldt alleen voor kinderen tussen de 0t/m 12 jaar en indien opvang geschiedt door persoon niet behorend tot eigen huishouden en geen familielid in de 1e of 2e graad. In 2010: 6,25 euro per uur (en volgt de salarisontwikkelingen van de ambtenaren in dienst van de gemeente Amsterdam). Max vergoeding €625 p.j.</p>
Arbeidsongeschiktheid	Verlaging vergoeding werkzaamheden bij gehele of	=	=	=	=	=	=

	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Zuid	Oost
	gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid op verzoek van raadslid.						
Compensatie korting werkloosheidsuitkering	Indien ontstane korting op uitkering (op grond van Werkloosheidswet of Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel) ten gevolge van uitoefening van het raadslidmaatschap > max vergoeding van werkzaamheden dan compensatie.	=	=	=	=	=	=
Vorzieningen tijdelijk ontslag wegens zwangerschap/bevalling of ziekte	Ontslagen raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. reis- en verblijfskosten plus opleiding/bijeenkomsten en halvering van onkostenvergoeding. Vervangende raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. computer en internetverbinding, fietsregeling, spaarloon/levensloopregeling en ziektekostenverzekering.	=	Art.nummers in regeling onduidelijk	Ontslagen raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. korting op vergoeding, reis- en verblijfskosten, buitenlandse excursie/reiskosten, plus opleiding/bijeenkomsten en halvering van onkostenvergoeding. Vervangende raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. fietsregeling, spaarloon/levensloopregeling en tegemoetkoming 30% aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal.	Art.nummers in regeling onduidelijk	Art.nummers in regeling onduidelijk	Ontslagen raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. reis- en verblijfskosten plus opleiding/bijeenkomsten en halvering van onkostenvergoeding. Vervangende raadsleden: alle vergoedingen m.u.v. laptopregeling, fietsregeling en spaarloon/levensloopregeling.

	= afwijkend i.v.m. inwoneraantal
	=regeling is minder goed dan regeling centrum
	= regeling is beter dan regeling centrum
	= regeling wijkt af van regeling centrum, maar niet duidelijk of deze minder goed, dan wel beter is.
	= onvoldoende informatie beschikbaar

Bijlage 4: Overzicht huidige vergoedingsregeling db-leden per stadsdeel ten opzichte van de vergoedingsregeling Zuid (=100%)

	Zuid	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
Naam regeling	Verordening voorzieningen leden van het dagelijks bestuur, raadsleden en bijzondere commissieleden stadsdeel Zuid		Verordening rechtspositie leden van het dagelijks bestuur, raadsleden en commissieleden Amsterdam Noord	Verordening rechtspositie leden dagelijks bestuur stadsdeel Zuidoost	Geen regeling ontvangen.	Verordening rechtspositie db-leden, deelraads- en commissieleden stadsdeel Nieuw West	Regeling voorzieningen voor de leden van het Dagelijks Bestuur Stadsdeel Oost
Peildatum	1-1-2013		1-1-2012	15-9-2008		5-4-2012	3-5-2012
Inwonertal	100.001 - 150.000	60.001 - 100.000	60.001 - 100.000	60.001 - 100.000	100.001 - 150.000	100.001 - 150.000	100.001 - 150.000

Vergoedingselement/stadsdeel	Centrum	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
Bezoldiging	€17703,79 per maand	€7.115,19 per maand				=	
Eindejaarsuitkering		8,30%					
Vakantiesuitkering		8%					
Jaarfactor		13,96					
Overlijdensuitkering	3 X bezoldiging vermeerderd met vakantiesuitkering					=	
Ongevallensuitkering	Vergoeding noodzakelijke geneeskundige kosten/verzorging. Voorwaarde oorzaak: voortvloeiend uit de aard van de aan de functie verbonden werkzaamheden of bijzondere omstandigheden, en niet aan eigen schuld of onvoorzichtigheid te wijten. Andere schade ter beoordeling van B&W conform voorschriften ambtelijk personeel.						
Onkostenvergoeding	Max € 314,83 per maand.	Max 50% van het maximum (= € 157,415 netto p.m.)	=	=		=	Max 75% van het maximum = € 236,12 netto p.m.
Reiskosten woon-werkverkeer	geen regeling	=	100% OV-kosten/eigen vervoer: € 0,15 per Km.	=		100% OV-kosten/eigen vervoer: € 0,15 per Km. Voorwaarde vergoeding: woonplaats van de wethouder is gelegen binnen de gemeente waarin hij is benoemd als wethouder met uitzondering van de periode	=

	Zuid	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
						waarin de raad ontheffing heeft verleend van het vereiste van ingezetenschap.	
Zakelijke reiskosten	100% OV-kosten en taxi (onbelast)/eigen vervoer: € 0,28 per Km (belast). 100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten.	=	=	=		=	=
Buitenlandse dienstreis	Buitenlandse dienstreis: vooraf toestemming db vereist, dan 100% vergoeding noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten. Buitenlandse dienstreis niet zijnde een reis naar een Europese instelling: vooraf toestemming db vereist (met mogelijkheid tot het verbinden van voorwaarden), dan 100% vergoeding noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten	100% noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfskosten	Idem, maar dan zonder zinsnede bij buitenlandse dienstreis: vooraf toestemming db vereist. Voorwaarde voor een buitenlandse dienstreis niet zijnde een reis naar een Europese instelling is i.i.g. verslag doen van reis.	Geen regeling		idem, maar dan zonder zinsnede: met mogelijkheid tot verbinden van voorwaarden.	=



	Zuid	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
Verstrekking dienstauto	ja t.b.v reizen voor het stadsdeel, woonwerkverkeer (indien sprake is van bijzondere omstandigheden: veiligheidsredenen of fysieke beperkingen) of uitoefening van nevenfuncties uit hoofde van het ambt (indien hij/zij daarvoor een vergoeding reiskosten ontvangt, dan wordt deze in de gemeentelijke kas gestort). Auto met of zonder chauffeur.	geen regeling	ja t.b.v reizen voor het stadsdeel, woonwerkverkeer (in ruil voor korting op tegemoetkoming reiskosten per enkele reis per dag 1/40 deel) of uitoefening van nevenfuncties uit hoofde van het ambt indien daarvoor een wettelijke of medische noodzaak bestaat (indien hij/zij daarvoor een vergoeding reiskosten ontvangt, dan wordt deze in de gemeentelijke kas gestort). Auto met of zonder chauffeur.	geen regeling		geen regeling	Geen regeling
Opleiding en bijeenkomsten	100% deelnamekosten aan cursussen, congressen, seminars en symposia aangeboden door of namens het stadsdeel in het stadsdeelbelang. Indien niet georganiseerd door of namens stadsdeel, dan 100% voorwaardelijke kostenvergoeding (gemotiveerde aanvraag indien vergezeld met inhoudelijke informatie en kostenspecificatie) indien van belang voor vervulling ambt van DB-lid.	Idem, voorzover passend binnen bestuursbudget.	=	=		=	Idem, voorzover passend binnen bestuursbudget.

	Zuid	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
Fietsregeling	Fiscaalvoordeel (uitruil bezoldiging, eindejaarsuitkering of onkostenvergoeding)	Idem, alleen eindejaarsuitkering wordt niet genoemd.	=	=		=	=
Spaarloon/levensloopregeling	Mogelijkheid tot deelname aan spaarloon- of levensloop.	=	=	=		(Alleen mogelijkheid deelname aan levensloop).	=
Computer en internetverbinding	Ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen. Of max 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Max vergoeding niet meer dan €900.	Enmalige vergoeding voor aanschaf of gebruik eigen computerapparatuur/software. Max aanschafwaarde gebaseerd op voorzieningen stadsdeel. Aanleg- en abonnementskosten internetverbinding. Aanvraag in het laatste kalenderjaar van bestuursperiode wordt niet toegekend.	Ter beschikking stelling van computerapparatuur en software in bruikleen (bij belastingheffing: tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor een periode van max 3 jaar). Of max 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Max aanschafwaarde gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software aan leden van het DB. Aanleg- en abonnementskosten internetverbinding.	Maandelijke tegemoetkoming in kosten van €12,50 voor aanschaf of gebruik van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal.		Max 3 jr. tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor de aanschaf van computerapparatuur/software of gebruik van eigen materiaal. Max aanschafwaarde gebaseerd op ter beschikking stelling computerapparatuur/software aan leden van het DB. Aanleg- en abonnementskosten internetverbinding.	Ter beschikking stelling van laptop in bruikleen (bij belastingheffing: tegemoetkoming van het verschuldigde belastingbedrag). Of max. vergoeding van €500 voor de aanschaf van een laptop of gebruik van eigen materiaal.
Mobiele telefoon	verstrekking mobiele telefoon en/of PDA inclusief vergoeding abonnements- en gesprekkosten.	verstrekking mobiele telefoon i.v.m. functienoodzaak (mits >10% zakelijke doeleinden)	verstrekking mobiele telefoon en/of PDA inclusief vergoeding abonnements- en gesprekkosten.	verstrekking mobiele telefoon. Indien privé-gebruik > 10%, dan inhouding eigen bijdrage voor privé-gebruik op de netto onkostenvergoeding conform uitvoeringsregeling loonbelasting.		verstrekking mobiele telefoon. Eigen bijdrage voor privé-gebruik is 15 euro.	verstrekking mobiele telefoon. Maandelijke verrekening gesprekkosten voor privédoeleinden.

	Zuid	Centrum	Noord	Zuidoost	West	Nieuw-West	Oost
Reis- en pensioenkosten bij benoeming	Geen regeling	Reiskosten: 100% OV-kosten/eigenvervoer €0,15. Pensioenkosten maximaal 90% van de gemaakte pensioenkosten tot maximaal 50% van de bezoldiging. Vergoeding indien sprake van dubbele woonlasten voor periode van max. 2 jr.	Reiskosten: 100% OV-kosten/eigenvervoer €0,15. Pensioenkosten maximaal 90% van de gemaakte pensioenkosten tot maximaal 50% van de bezoldiging. Vergoeding voor periode van max. 1 jr.	Reiskosten: 100% OV-kosten/eigenvervoer €0,15. Pensioenkosten maximaal 90% van de gemaakte pensioenkosten tot maximaal 50% van de bezoldiging. Vergoeding voor periode van max. 1 jr.		Reiskosten: 100% OV-kosten/eigenvervoer €0,15. Pensioenkosten maximaal 90% van de gemaakte pensioenkosten tot maximaal 50% van de bezoldiging. Vergoeding voor periode van max. 1 jr.	Reiskosten: 100% OV-kosten/eigenvervoer €0,15. Pensioenkosten maximaal 90% van de gemaakte pensioenkosten tot maximaal 50% van de bezoldiging. Vergoeding voor periode van max. 1 jr.
Verhuiskosten bij benoeming	Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max €272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.	Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max € 272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.	Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max €272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.	Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max €272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.		Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max €272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.	Verhuiskostenvergoeding: kosten voor transport en het in- en uitpakken van bagage en inboedel. Andere direct uit de verhuizing voortvloeiende kosten met maximum van € 5.818,46. Kosten ivm dubbele woonlasten tot max €272,27 p.m. gedurende max 4 mnden.

	= afwijkend i.v.m. inwoneraantal
	=regeling is minder goed dan regeling centrum
	= regeling is beter dan regeling centrum
	= regeling wijkt af van regeling centrum, maar niet duidelijk of deze minder goed, dan wel beter is.
	= onvoldoende informatie beschikbaar

*Bijlage 5: Onderbouwing keuze vergoedingsregeling Centrum (Raadsleden) en Zuid (db-leden stadsdeel)*

Onderbouwing keuze vergoedingsregeling Centrum voor Raadsleden:

- De vergoedingselementen in de regeling Centrum tonen de meeste overeenkomsten met de andere regelingen. Bij deze keuze houden we er rekening mee dat de vergoeding voor werkzaamheden en onkostenvergoeding afhankelijk is van het inwoneraantal en in twee categorieën voorkomt afhankelijk van het inwoneraantal van het stadsdeel. (Centrum/Noord/Zuidoost: 60.001-100.000 en West/Nieuw West/Zuid/Oost: 100.001-150.000))
- Er zijn twee regelingen (Zuidoost en Nieuw-West), waarin minder geregeld is dan in de regeling voor het centrum. In de overige regelingen zijn op onderdelen regelingen die iets beter dan wel iets minder zijn dan de regeling Centrum.
- Daarnaast komen in sommige regelingen nog een aantal aanvullende elementen voor, echter deze zijn in de minderheid, namelijk:
  - o Eén element (korting vergoeding) komt niet voor in de regeling Centrum, maar is ook niet van belang voor de nieuwe regeling.
  - o Een ander element (kinderopvangtoeslag) komt niet voor in de regeling Centrum maar is een uitzondering op alle andere regelingen.
  - o In een tweetal regelingen komt het element ‘Vergoeding Buitenlandse excursie of reis’ voor.

Onderbouwing keuze vergoedingsregeling Zuid voor leden db stadsdeelraad:

- De vergoedingselementen in de regeling Zuid tonen de meeste overeenkomsten met de andere regelingen. Bij deze keuze houden we er rekening mee dat de hoogte van de bezoldiging en onkostenvergoeding afhankelijk is van het inwoneraantal en in twee categorieën voorkomt afhankelijk van het inwoneraantal van het stadsdeel. (Centrum/Noord/Zuidoost: 60.001-100.000 en West/Nieuw West/Zuid/Oost: 100.001-150.000))
- Er is één regeling waarin minder geregeld is dan in de regeling Zuid, namelijk die van Zuidoost. In de overige regelingen zijn op onderdelen regelingen die iets beter dan wel iets minder zijn dan de regeling Zuidoost.
- Opvallend is dat:
  - o 4 Stadsdelen vergoeden de maximale onkostenvergoeding en 2 stadsdelen vergoeden respectievelijk 50% (Centrum) en 75% (Oost) van de maximale onkostenvergoeding.
  - o In de meerderheid van de regelingen (4 van de 6) is geen vergoeding voor reiskosten woon-werkverkeer. Stadsdeel Noord en Nieuw-West vergoeden deze kosten wel. (In de nieuwe situatie met bestuurscommissies is het een voorwaarde dat leden in het stadsdeel wonen en daarom weegt AAVN deze vergoedingsregeling niet zwaar mee in de keuze voor een regeling.)
  - o Slechts 2 regelingen (Zuid en Noord) kennen een vergoedingsregeling voor verstrekking dienstauto.
  - o In veel regelingen is de maximale vergoeding voor computerapparatuur en software afhankelijk van de aanschafwaarde voorzieningen stadsdeel. Omdat dit niet in alle regelingen gespecificeerd is, is het erg moeilijk om op dit onderdeel iets te concluderen over de kwaliteit van de regelingen ten opzichte van elkaar.
  - o In de regeling Zuid is geen vergoedingsregeling voor reis- en pensionkosten opgenomen (wel voor verhuiskosten) bij benoeming. Daar in de nieuwe situatie het een voorwaarde is dat leden in het stadsdeel wonen, weegt AAVN deze vergoedingsregeling niet zwaar mee in de keuze voor een regeling.)

#### Bijlage 4: Toelichting ‘opting in’ mogelijkheid: werknemers op verzoek

Als een arbeidsrelatie geen “echte” dienstbetrekking is en ook niet wordt geschaard onder het kopje fictieve dienstbetrekking van de Wet op de loonbelasting 1964 (in het vervolg: wet LB), dan staat de Wet LB toe dat arbeidsverhoudingen op verzoek worden aangemerkt als een dienstbetrekking. In dat geval moet op het ontvangen loon loonbelasting en premies volksverzekeringen worden ingehouden. Men noemt dit fenomeen “opting in”. Als gebruik wordt gemaakt van de opting in mogelijkheid, dan moeten pseudowerkgever en pseudowerknemer zich ten volle aan het loonbelastingregime onderwerpen. Dat betekent dat gebruik kan worden gemaakt van alle vrijstellingen (de pseudowerkgever kan vrijgestelde vergoedingen en verstrekkingen geven), van de werknemersspaarregelingen en dat de pseudowerknemer deel kan nemen aan de pensioenregeling, maar ook dat de pseudowerkgever het risico loopt te worden getroffen door een naheffing.

Er bestaat geen keuze voor vrijwillige toepassing van de werknemersverzekeringen. Opting in kan worden toegepast als aan een aantal voorwaarden wordt voldaan. Deze voorwaarden zijn: (i) de pseudowerknemer heeft een arbeidsrelatie met de pseudowerkgever en geniet daaruit een beloning; (ii) de arbeidsverhouding kwalificeert niet als een echte of een fictieve dienstbetrekking; (iii) de arbeidsverhouding levert geen belastbare winst uit onderneming op; en (iv) de pseudowerknemer en de pseudowerkgever melden, door middel van een gezamenlijke verklaring, aan de belastingdienst dat zij de arbeidsverhouding voor heffing van de loonbelasting / premie volksverzekeringen aanmerken als een dienstbetrekking. Deze melding moet worden gedaan voor de eerste inhouding van loonbelasting / premie volksverzekeringen. Als de melding onverhoopt pas na de eerste inhouding plaatsheeft, dan is de belastingdienst in zijn algemeenheid soepel en kan aan de melding terugwerkende kracht worden gegeven tot de datum in het lopende kalenderjaar waarop de pseudowerknemer in de loonadministratie is opgenomen. In dat geval wordt met de terugwerkende kracht louter de feitelijke gang van zaken geformaliseerd. De gezamenlijke melding kan worden gedaan bij de inspecteur van de pseudowerkgever, maar ook bij die van de pseudowerknemer, al ligt een melding bij de pseudowerkgever meer voor de hand.

Een belangrijk voordeel van opting in is dat de pseudowerknemer minder administratieve lasten heeft. Bijvoorbeeld als een belastingplichtige “resultaat uit overige werkzaamheden” geniet, dan moeten eerst alle ontvangen kostenvergoeding bij het resultaat worden geteld voordat de kosten in mindering mogen worden gebracht. Bij de pseudowerknemer kan worden aangehaakt bij de geldende vrijstelling uit de Wet LB.

#### Wel of niet zorgverzekeringswet (ZvW)?

- Voor de vraag of iemand is onderworpen aan de Zorgverzekeringswet (ZvW) wordt aangesloten bij de kring van verzekerden voor de AWBZ.
- Vanaf 1 januari 2013 betaalt de werkgever de werkgeversheffing Zorgverzekeringswet (ZvW). Met dat systeem is komen te vervallen dat de werkgever op het loon van de werknemer de bijdrage ZvW inhoudt en de verplichte vergoeding daarvan aan de werknemer. Voor pseudowerknemers geldt echter wel dat op het loon uit tegenwoordige dienstbetrekking de bijdrage ZvW wordt ingehouden. De bijdrage ZvW bedraagt 5,65% (2013). De bijdrage ZvW wordt ingehouden op het nettoloon van de pseudowerknemer tot een maximum bijdrageloon van € 50.853,- (2013). De pseudowerkgever betaalt de bijdrage ZvW aan de belastingdienst via de aangifte loonheffingen. De pseudowerkgever hoeft deze bijdrage ZvW niet aan de pseudowerknemer te vergoeden. Ook betaalt de pseudowerkgever geen werkgeversheffing ZvW.

#### Bijlage 7: Werkkostenregeling

- Impact verplichte invoering werkkostenregeling per 1 januari 2015. Sinds 1 januari 2011 geldt een nieuwe regeling: de werkkostenregeling (WKR). De werkkostenregeling komt in de plaats van de huidige regels voor vrije vergoedingen en verstrekkingen. Werkgevers zijn nog niet verplicht gebruik te maken van de werkkostenregeling. Tot en met 2014 mogen werkgevers ieder jaar opnieuw kiezen voor de werkkostenregeling of voor de oude regels voor vrije vergoedingen en verstrekkingen. Na 1 januari 2015 geldt de werkkostenregeling voor alle werkgevers.
- Door werkkostenregeling kunt u maximaal 1,5% (in 2013) van uw totale fiscale loon (de 'vrije ruimte') besteden aan onbelaste vergoedingen en verstrekkingen voor uw werknemers. Daarnaast kunt u bepaalde zaken onbelast blijven vergoeden of verstrekken door gerichte vrijstellingen toe te passen.
- Over het bedrag boven de vrije ruimte betaalt u loonbelasting in de vorm van een eindheffing van 80%.

Voor het bepalen van de vrije ruimte is het van belang om te weten of (DB-)leden van de bestuurscommissie qua loonheffingsnummer onder een groter geheel vallen (bijvoorbeeld de gemeente Amsterdam). Dit dient nog nader onderzocht te worden. Mocht de vrije vergoedingen en verstrekkingen van de (DB-)leden onder een groter geheel vallen, dan adviseert AAVN aan het college om bij de invoering van de WKR aan te sluiten bij dit grotere geheel. AAVN adviseert de gemeente om al in 2013 te starten (indien dat nog niet gebeurd is) met de inventarisatie van de impact van de werkkostenregeling en in 2014 een jaar 'droog te zwemmen' <sup>3</sup>.

#### Bijlage 8: 'Toelichting pensioenen en wachtgeld (Appa)'

##### *Conclusie m.b.t de Appa-regelingen*

De Appa regelt voor politieke ambtsdragers, waaronder leden van het dagelijks bestuur van een deelgemeente, een wachtgeld- en een pensioenvoorziening. Voor de DB-leden van de bestuurscommissies kan de Appa niet van toepassing zijn daar zij geen politiek ambtsdrager zijn. Gelet op de Gemeentewet kan voor hen ook geen andere wachtgeld- of pensioenvoorziening worden getroffen. Compensatie voor het gemis hiervan kan alleen worden geregeld in (een opslag op) de vergoeding voor de werkzaamheden.

Gelet op bovenstaande is ons advies om als compensatie voor het Appa-pensioen aan te knopen bij de ABP-regeling en de vergoeding voor de werkzaamheden met 11,37% te verhogen, en als compensatie voor het Appa-wachtgeld met 10,54%. Wil men de koppeling met de Appa-regeling behouden, dan is ons advies om in de rechtspositieverordening voor de bestuurscommissies op te nemen dat deze percentages kunnen worden aangepast als ontwikkelingen in de Appa daartoe aanleiding geven.

Met de bedragen die uit de opslag voortvloeien kunnen betrokkenen en reserve vormen of in de markt een op hen toegesneden verzekeringsproduct aanschaffen. Overwogen zou kunnen worden dat de gemeente ondersteuning biedt bij het in kaart brengen van de mogelijkheden die de markt biedt.

---

<sup>3</sup> Ter achtergrondinfo: bij de regeling VNG is een afzonderlijke tabel voor onkostenvergoeding gepubliceerd voor gemeenten, die de werkkostenregeling toepassen.

### *De Appa pensioenregeling*

De Appa-pensioenregeling is een zeer bijzondere pensioenvoorziening voor politieke ambtsdragers en hun nabestaanden. Het meest speciale is de afwijkende financiering van de regeling nl. begrotings gefinancierd in plaats van kapitaal gedekt. Daarnaast is de Appa-regeling nog steeds formeel een eindloonregeling. Er thans onvoldoende inzicht in de wijze van financiering en de eventuele vorming van een voorziening door de deelraden. Voor deelnemers aan de Appa-regeling geldt wel een eigen bijdrage. Deze is gelijk gesteld aan de werknemersbijdrage van deelnemers aan de ABP-regeling en bedraagt voor 2013 7.62% over het salaris minus de franchise van € 18.000 (2013). Er gelden ook nog geringe eigen bijdragen voor de ANW-reparatie en het invaliditeitspensioen.

Om de toekomstige bestuurders te compenseren voor het gemis aan pensioenopbouw zou gekozen kunnen voor een hogere (vaste) vergoedingsregeling. Gezien de afwijkende wijze van financiering van de Appa-pensioenen is er geen premieafdracht die als uitgangspunt kan worden genomen<sup>4</sup>. Er dient gekeken te worden naar redelijke alternatieven. Mogelijkheden om bij aan te sluiten kunnen zijn:

1. Landelijke gemiddelde: gemiddelde werkgeverspensioenpremie BV Nederland (cijfers 2012 DNB)
2. ABP-regeling: werkgeversdeel OP/NP-premie ABP-regeling (cijfers 2013 excl. herstelopslagen)
3. Beschikbare premiereregeling: leeftijdsafhankelijke staffel conform staffelbesluit beschikbare premiereregeling (onder aftrek van 7,62% werknemersbijdrage die thans ook voor de Appa-pensioenregeling geldt)
4. Lijfrente: fiscale jaarruimte lijfrente (17% over vergoeding boven de ca. € 12.000)

Tabel:

Inkomen/vergoeding in euro's	€ 70.000	€ 85.000	€ 100.000	Gemiddeld percentage	Herrekening naar 67 jaar
Leeftijd (alleen relevant bij beschikbare premiereregeling)	35	45	55		
Landelijk gemiddelde	€ 7.910	€ 9.605	€ 11.300	11,30%	9,61%
ABP-regeling	€ 9.094	€ 11.404	€ 13.714	13,37%	11,37%
Beschikbare premiereregeling	€ 6.145	€ 12.082	€ 21.472	14,82%	12,60%
Lijfrente	€ 9.860	€ 12.410	€ 14.960	14,55%	12,37%
Gemiddeld	€ 8.252	€ 11.375	€ 15.361	13,51%	11,48%

<sup>4</sup> Niet onderzocht is of voor de Appa-pensioenregeling bij de deelraden gereserveerd wordt of mogelijk zelf de voorziening extern verzekerd is. Dit zou in een nader onderzoek nog kunnen plaatsvinden.

Ons advies is om het niet te ingewikkeld te maken en te kiezen voor een voor iedereen gelijk percentage dat objectief vast te stellen is en goed uitlegbaar is (zoals het landelijk gemiddelde of de ABP-regeling). Gelet op de oorsprong van de Appa-pensioenregeling ligt aanknopen bij de ABP-regeling wellicht het meest voor de hand. Daarbij stellen wij wel voor om uit te gaan van de pensioenleeftijd van 67 jaar<sup>5</sup>. Omdat een bestuurder niet verplicht kan worden om een pensioenvoorziening te treffen, zien wij geen directe redenen om compensatie te geven voor de risico's en hogere kosten die individuele pensioenvoorzieningen met zich meebrengen.

Wij willen er wel op wijzen dat dit een eerste denkrichting is maar er diverse andere mogelijkheden of varianten voorstelbaar zijn. Uiteraard gaan we graag het gesprek hierover aan.

#### *De Appa wachtgeldregeling*

De Appa wachtgeldregeling komt tot uitkering als de betrokken politieke ambtsdrager na zijn aftreden geen of onvoldoende inkomsten heeft. Of, en in welke mate de regeling tot uitkering leidt is afhankelijk van het individuele geval.

Bij compensatie voor het wegvallen van de regeling in een opslag op de vergoeding is de vraag welke uitgangspunten hierbij redelijk zijn. Cijfers over de mate waarin de regeling tot uitkering komt, en waaruit dan een gemiddelde zou kunnen worden afgeleid, zijn niet in voldoende mate aanwezig. Wel kan worden vastgesteld wat de zittingsduur van de huidige db-leden van de stadsdelen is. Uit de beschikbare cijfers kan worden afgeleid dat bij de verkiezingen in maart 2014 de huidige DB-leden gemiddeld 6,6 jaar in functie zijn. Op een uitzondering na hebben zij allemaal recht op de maximale uitkeringsduur van 38 maanden. Zou de volledige uitkeringsduur worden genoten dan is het gemiddelde percentage van de uitkering 73,16% van de laatst genoten bezoldiging. Nu adequate cijfers ontbreken wordt aanknoping gezocht bij de mogelijkheid tot afkoop van het recht op wachtgeld die in sommige regelingen is opgenomen. Het Besluit bovenwettelijke uitkeringen bij werkloosheid voor de sector Rijk bepaalt hiervoor in artikel 17 een percentage van 30% van de nominale waarde. Afgezet tegen het gemiddeld percentage van 73,16% zou dit een opslag op de vergoeding betekenen van 21,95% indien de vergoeding gedurende 38 maanden genoten zou worden.

Uit de beschikbare cijfers weten we dat het db-lid van de stadsdelen gemiddeld langer dan 38 maanden (3,17 jaar) in zitting is, de gemiddelde zittingsduur is volgend jaar 6,6 jaar. Een aantal van hen zal terugkeren als db-lid, een aantal niet. In hoeverre dat het gemiddelde zal beïnvloeden valt nu niet te voorzien. Eigenlijk valt een gemiddelde pas goed vast te stellen als er wordt gekeken over een langdurige periode. Nu deze cijfers niet voorhanden zijn, wordt uitgegaan van het gemiddelde van 6,6 jaar. Dit betekent dat het opslagpercentage van 21,95% vermenigvuldigd moet worden met  $3,17 : 6,6 = 0,48$ . Het percentage voor de opslag komt daarmee op 10,54%. Voorgesteld wordt om de vergoeding voor de werkzaamheden met dit percentage te verhogen als compensatie voor het wegvallen van de wachtgeldvoorziening.

---

<sup>5</sup> Gemakshalve hebben we voor de herleiding van 65 naar 67 jaar de factor gesteld op 0,85



## Bijlage 9: Toelichting afweging beloningselementen levensloopregeling en overlijdensuitkering.

### Wel/niet voortzetten levensloopregeling?

- De levensloopregeling is per 1-1-2012 afgeschaft voor nieuwe medewerkers en voor medewerkers met een spaartegoed minder dan 3000 euro. Indien een medewerker in 2011 een spaartegoed van meer dan 3000 euro had, dan mag een medewerker nog tot 2021 blijven sparen voor de levensloop. In 2013 kan een medewerker het tegoed fiscaalgunstig opnemen, daarnaast hoeft het tegoed in de toekomst niet meer voor verlof opgenomen te worden. Indien er in de toekomstige situatie nog medewerkers zijn die gebruik mogen maken van de levensloopregeling, kan het college ervoor kiezen om de tekst betreffende de levensloopregeling voort te zetten in de nieuwe vergoedingsregeling (Let op: de spaarloonregeling, dat genoemd is in hetzelfde artikel, is afgeschaft en dient niet meer voortgezet te worden). Opgemerkt dient te worden dat deelname aan de levensloopregeling alleen mogelijk is voor medewerkers, die kiezen voor 'opting in'.

### Wel/niet voortzetten overlijdensuitkering voor db-leden bestuurscommissies?

- In de huidige vergoedingsregeling voor de leden van het dagelijks bestuur van de stadsdeelraad is een overlijdensuitkering van 3 maandsalarissen inclusief vakantiegeld opgenomen. In de nieuwe situatie zijn de db-leden van de bestuurscommissie geen werknemers meer. Daarom zou het college kunnen overwegen om de vergoedingsregeling niet meer op te nemen. Vanuit de gedachte om zoveel mogelijk qua vergoedingsregeling aan te sluiten bij de oude situatie, adviseert AAVN om in het artikel vaste vergoeding voor werkzaamheden een lid op te nemen waarin staat dat in geval van overlijden de gemeente Amsterdam de vaste maandelijkse vergoeding nog drie maanden doorbetaald.

Bijlage 10: vergelijking voorstel vergoedingsregeling (db-)leden en voorzitter bestuurscommissie met bestuurlijke referentiefuncties.

*Vergelijking leden bestuurscommissie*

	Voorstel AAVN	Pernis	Gemeenten	Provinciale Staten	Water/Hoogheemraadschappen
Vergoeding:	per vergadering	per vergadering	per maand	per maand	per maand
24.001-40.000	-	€ 1.801	€ 580	€ 1.093	( bedragen geen onderscheid inwoners-
40.001-60.000	-	-	€ 901	€ 1.093	aantal en afh. van tijdsbestedingsnorm)
60.001-100.000	€ 1.642	-	€ 1.173	€ 1.093	max. € 448,41
100.001-150.000	€ 1.860	-	€ 1.372	€ 1.093	max. € 448,41
<b>Onkostenvergoeding (per maand):</b>					
24.001-40.000	-	-	€ 107,28	€ 90,94	-
40.001-60.000	-	-	€ 138,76	€ 90,94	-
60.001-100.000	-	-	€ 158,00	€ 90,94	-
100.001-150.000	-	-	€ 176,66	€ 90,94	-

*Vergelijking db-leden bestuurscommissie*

	Voorstel AAVN	Pernis	Gemeenten	Provinciale Staten	Water/Hoogheemraadschappen
Vergoeding/bezoldiging (per maand):	per maand	per maand	per maand	per maand	per maand
24.001-40.000	-	€ 5.349	€ 5.943	€ 7.900	(bedragen geen onderscheid aantal
40.001-60.000	-	-	€ 6.530	€ 7.900	inwoners en afh. aantal db-leden)
60.001-100.000	€ 7.936	-	€ 7.115	€ 7.900	max. € 3.557,60
100.001-150.000	€ 8.588	-	€ 7.704	€ 7.900	max. € 3.557,60
<b>Vakantietoeslag:</b>	nee *)	ja, 8%	ja, 8%	ja, 8%	ja, 8%
<b>Eindejaarsuitkering:</b>	nee*)	ja, 8,3%	ja, 8,3%	ja, 8,3%	ja, 8,3%
<b>Onkostenvergoeding:</b>					
24.001-40.000	-	€ 314,83	€ 314,83	€ 328,50	-
40.001-60.000	-	€ 314,83	€ 314,83	€ 328,50	-
60.001-100.000	€ 314,83	€ 314,83	€ 314,83	€ 328,50	-
100.001-150.000	€ 314,83	€ 314,83	€ 314,83	€ 328,50	-

Vergelijking voorzitter bestuurscommissie

	Voorstel AWWN	Pernis	Gemeenten	Provinciale Staten	Water/Hoogheemraadschappen
<b>Vergoeding/bezoldiging (per maand):</b>					
24.001–40.000	-	€ 5.349	€ 7.458	-	
40.001–60.000	-	-	€ 8.018	-	
60.001–100.000	€ 7.936	-	€ 8.627	-	max. € 8.541,18
100.001–150.000	€ 8.588	-	€ 8.627	-	max. € 8.541,18
CvK	-	-	-	€ 10.326	-
<b>Vakantietoeslag:</b>	nee*)	ja, 8%	ja, 8%	ja, 8%	ja, 8%
<b>Eindejaarsuitkering:</b>	nee*)	ja, 8,3%	ja, 8,3% + 1,5%	ja, 8,3%	ja, 8,3%
<b>Onkostenvergoeding (per maand):</b>					
24.001–40.000	-	€ 314,83	€ 353,17	-	-
40.001–60.000	-	€ 314,83	€ 364,91	-	-
60.001–100.000	€ 314,83	€ 314,83	€ 364,91	-	max. €533,83
100.001–150.000	€ 314,83	€ 314,83	€ 364,91	-	max. €533,83
ambtstoelage+vergoeding overige kosten:				€ 635,29 + € 485,73	

\*) Bij de bepaling van de hoogte van de vergoedingen voor db-leden is er van uitgegaan dat er geen sprake zal zijn van een aparte vakantietoeslag en eindejaarsuitkering. Deze twee jaarlijkse uitkering zijn derhalve in bovenstaande vergoedingsbedragen inbegrepen. Indien er voor gekozen wordt om de vakantietoeslag en eindejaarsuitkering apart uit te keren, zullen de vergoedingsbedragen als volgt luiden:

- 60.001–100.000 € 6.822,- (€ 7.936 x 12/13,96)
- 100.001–150.000 € 7.382,- (€ 8.588 x 12/13,96)